

Lanciano, 07/12/2023

Prot. 017803/U

Trasmesso a mezzo PECSpett.li
COMUNI SOCI

1

OGGETTO: DELIBERAZIONE N. 308/2023/VSG DEL 13 NOVEMBRE 2023, LA CORTE DEI CONTI - SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER L'ABRUZZO*Gent.mo SINDACO,*

con deliberazione n. 308/2023/VSG del 13 novembre 2023, la Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per l'Abruzzo - ha mosso alcuni rilievi alla società in house ECO.LAN. S.p.A. e ai Comuni Soci sulla scelta di adottare il C.d.A. in luogo dell'Amministratore unico.

Un primo rilievo ha carattere puramente formale e rileva che l'art. 24 dello Statuto reca alcuni riferimenti a una versione non più vigente dell'art. 11, co. 3, del TUSP. Al riguardo la Società provvederà ad approvare una modifica della formulazione dell'art. 24, nella quale dar conto della scelta adottata dall'assemblea con delibera motivata, in perfetta aderenza alla nuova versione dell'art. 11, co. 3, del TUSP.

DECRETO LEGISLATIVO 19 AGOSTO 2016, N. 175 - TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA**Art. 11 - Organi amministrativi e di controllo delle società a controllo pubblico**

3. Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e finanze, di concerto con il Ministro delegato per la semplificazione e la pubblica amministrazione, adottato entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto, sono definiti i criteri in base ai quali, **per specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa, l'assemblea della società a controllo pubblico può disporre che la società sia amministrata da un consiglio di amministrazione composto da tre o cinque membri, ovvero che sia adottato uno dei sistemi alternativi di amministrazione e controllo** previsti dai paragrafi 5 e 6 della sezione VI-bis del capo V del titolo V del libro V del codice civile. In caso di adozione del sistema dualistico, al consiglio di sorveglianza sono attribuiti i poteri di cui all'articolo 2409-terdecies, primo comma, lettera f-bis), del codice civile. Nel caso in cui sia adottato uno dei sistemi alternativi, il numero complessivo dei componenti degli organi di amministrazione e controllo non può essere superiore a cinque.

DECRETO LEGISLATIVO 16 GIUGNO 2017, N. 100 - DISPOSIZIONI INTEGRATIVE E CORRETTIVE AL DECRETO LEGISLATIVO 19 AGOSTO 2016, N. 175, RECANTE TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA**Art. 7 - Modifiche all'articolo 11 del decreto legislativo n. 175 del 2016**

1. All'articolo 11 del decreto legislativo n. 175 del 2016 sono apportate le seguenti modificazioni:

b) il comma 3 è sostituito dal seguente: «3. **L'assemblea della società a controllo pubblico, con delibera motivata con riguardo a specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa e tenendo conto delle esigenze di contenimento dei costi, può disporre che la società sia amministrata da un consiglio di amministrazione composto da tre o cinque membri, ovvero che sia adottato uno dei sistemi alternativi di amministrazione e controllo** previsti dai paragrafi 5 e 6 della sezione VI-bis del capo V del titolo V del libro V del codice civile. La delibera è trasmessa alla sezione della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4, e alla struttura di cui all'articolo 15.

**Sede Amministrativa**

Via Arco della Posta 1
66034 Lanciano CH
T. 0872 716332
F. 0872 715087
C.F. e P.I. 01537100693
REA 140427
Capitale sociale Euro € 3.066.990,00 i.v.

Sede Operativa

S.P. Pedemontana
Loc. Cerratina
66034 Lanciano CH
T. 0872 50454
F. 0872 50583
E. info@ecolanspa.it
W. ecolanspa.it



Per quanto concerne il secondo rilievo, relativo alla mancata pubblicazione di informazioni sul sito web della Società per un periodo di cinque anni successivi rispetto a quello in cui sorge l'obbligo di pubblicazione, si evidenzia che non corrisponde al vero considerato che la ECO.LAN. S.p.A. ha sempre provveduto alla pubblicazione di tutte le informazioni necessarie nella sezione Amministrazione Trasparente.



Un terzo e più ampio rilievo attiene alle ragioni spese dall'assemblea di ECO.LAN. a supporto della scelta di adottare il modello del C.d.A. La Corte dei Conti non condivide che l'adozione del C.d.A., rispetto all'Amministratore Unico, garantirebbe un «*rafforzamento dell'esercizio del controllo analogo da parte di tutti i Comuni soci*», non potendosi qualificare il C.d.A. - a dire della Corte dei Conti- come «*sede collegiale di bilanciamento di interessi*». Sempre secondo la Corte dei Conti, la circostanza per cui ECO.LAN. ha sempre mantenuto un equilibrio economico-finanziario, chiudendo gli esercizi sociali in utile senza bisogno di alcun intervento da parte dei Comuni soci, «*non elide la necessità che la gestione sociale sia realizzata nel costante rispetto dei principi di efficienza ed efficacia, anche a tutela del mantenimento in chiave prospettica dell'equilibrio dei bilanci e considerato il divieto del c.d. soccorso finanziario*».

La sezione controllo della Corte dei Conti abruzzese, diversamente da quanto avvenuto in altri casi sottoposti alla sua attenzione (es. Del. n. 194/2023/VSG), **NON** ha contestato ad ECO.LAN. la violazione di alcun obbligo, limitandosi a invitare i Comuni soci «*alla specifica e analitica valutazione dell'economicità e dell'efficienza del sistema di governo e gestione tramite consiglio di amministrazione, in luogo di quello dell'amministratore unico, in sede di analisi annuale dell'assetto complessivo della ECO.LAN. s.p.a., da svolgersi ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016*».

Considerato quanto suesposto, i rilievi della Corte dei Conti sulla scelta di nominare il C.d.A. in luogo dell'amministratore unico paiono superabili alla luce delle **peculiarità che contraddistinguono la governance e l'operatività di ECO.LAN.**, alla luce delle quali la scelta di avvalersi di un C.d.A. composto



Sede Amministrativa

Via Arco della Posta 1
66034 Lanciano CH
T. 0872 716332
F. 0872 715087
C.F. e P.I. 01537100693
REA 140427
Capitale sociale Euro € 3.066.990,00 i.v.



Sede Operativa

S.P. Pedemontana
Loc. Cerratina
66034 Lanciano CH
T. 0872 50454
F. 0872 50583
E. info@ecolanspa.it
W. ecolanspa.it



da tre membri **risulta ampiamente motivata e rispondente «a specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa»**, pur tenendo doverosamente conto **«delle esigenze di contenimento dei costi» in un’ottica costi-benefici**. Difatti costituisce un dato effettivo e concreto l’esigenza di ECO.LAN. di attribuire a tutti i Comuni soci adeguate prerogative di controllo e influenza sull’operato della società, dato che in difetto verrebbe meno il requisito del cd. *“controllo analogo congiunto”* ed ECO.LAN. non potrebbe ricevere affidamenti diretti dai Comuni in regime *in house providing*. Nonostante lo Statuto di ECO.LAN. prevede diversi strumenti in tal senso, non può sottovalutarsi l’importanza - **in ottica di controllo congiunto** - di consentire ai Comuni soci la nomina di rappresentanti in seno al C.d.A., nomina rimessa al Comitato unitario per il controllo analogo ai sensi dell’art. 11, co. 3, lett. a dello Statuto. Il Comitato, sempre ai sensi dell’art. 11, è composto da un rappresentante per ogni socio affidante i servizi del ciclo integrato dei rifiuti, e a ciascun componente spetta un solo voto, a prescindere dalla quota azionaria rappresentata. Ciò significa che la nomina dei tre componenti del C.d.A. risponde a una logica **di reale collegialità**, senza che i “soci maggioritari” possano relegare i soci minori in una posizione di irrilevanza.

Come più volte affermato dal Giudice Amministrativo (TAR Lombardia, sez. IV, 3 novembre 2022 n. 2437, par. 2.3.3.3; confermata in appello, Cons. Stato, sez. IV, 4 aprile 2023 n. 3494), **una delle più penetranti modalità di esercizio del controllo analogo consiste proprio nella possibilità di nominare membri in C.d.A. da parte di singoli soci o categorie omogenee di soci, specialmente per società partecipate in modo “frazionato” o pulviscolare come ECO.LAN.** Quanto precede rivela che la scelta di nominare un C.d.A. composto da tre membri aumenta in modo significativo l’incisività e la partecipazione alla vita sociale da parte dei Comuni soci, con un primo riflesso sul necessario presupposto del controllo analogo.

Inoltre, la possibilità di **influire concretamente sull’operato della società in house** (fino a nominarne gli amministratori) **costituisce una delle principali ragioni per cui gli enti locali optano per l’affidamento diretto in luogo del ricorso al mercato:** la gestione di un servizio complesso come quello di igiene urbana è sicuramente più “flessibile” se l’affidatario rappresenta una longa manus dell’ente pubblico, rispetto all’affidamento a privati;

Tutte le considerazioni che precedono, oltre alle ragioni poste a base della delibera assembleare e della delibera del Comitato dell’8 maggio 2023 con la quale si è proceduto alla nomina del Consiglio di Amministrazione, dimostrano che la scelta di nominare un C.d.A. in luogo di un Amministratore unico risponda **a una effettiva e specifica «ragione di adeguatezza organizzativa»**. Nella necessità di **bilanciare le ragioni di adeguatezza organizzativa con le «esigenze di contenimento dei costi»**, l’Assemblea ritiene doverosa una valutazione costi-benefici, tesa ad accertare che il maggior costo del C.d.A. rispetto all’Amministratore unico non costituisca un aggravio *«irragionevole»* o addirittura *«irrazionale»* (cfr. Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per le Marche, deliberazione n. 6/2019/VSG in data 24 gennaio 2019).

**Sede Amministrativa**

Via Arco della Posta 1
66034 Lanciano CH
T. 0872 716332
F. 0872 715087
C.F. e P.I. 01537100693
REA 140427
Capitale sociale Euro € 3.066.990,00 i.v.

Sede Operativa

S.P. Pedemontana
Loc. Cerratina
66034 Lanciano CH
T. 0872 50454
F. 0872 50583
E. info@ecolanspa.it
W. ecolanspa.it



Al riguardo, appare anzitutto rilevante che ECO.LAN. esercita la propria attività con bilanci sistematicamente in attivo, sicché **i compensi dei membri dell'organo amministrativo non costituiscono un reale costo per i Comuni soci**, sino ad ora **MAI** chiamati a ripianare perdite, senza che vi siano segnali che ciò possa avvenire nei prossimi esercizi (vedi tabelle successive su andamento valori produzioni e costi).

In relazione all'andamento societario, la Corte dei Conti ha rilevato che i bilanci in attivo del presente e del passato non escludono che in futuro possano verificarsi perdite che i Comuni debbano essere chiamati a ripianare. Il rilievo, certamente meritevole di considerazione, appare superabile considerando che:

1) l'attività di ECO.LAN. si basa su presupposti di significativa stabilità – anche in considerazione delle variabilità che hanno caratterizzato il più recente periodo storico in tema di aumento dei costi della produzione - sia perché incentrata su contratti in affidamento in house di lunga durata e rinnovabili, sia perché titolare di mezzi e impianti adeguati al servizio reso, sia infine perché il costo del personale risulta proporzionale al fatturato e gestito senza alcuno scompenso;

Di seguito alcuni dati di confronto (valore produzione e costi anni 2021-2022) e nella successiva alcuni costi specifici sempre riferiti ai due anni 21/22

Descrizione conto	2022	2021	Differenza	Differenza percentuale
Valore della produzione	27.180.514,68	25.457.020,73	1.723.493,95	6,77%
Costi della produzione	-2.645.821,24	-2.071.481,82	-574.339,42	-27,73%
Regime del margine	24.534.693,44	23.385.538,91	1.149.154,53	4,91%
Costi operativi	-24.089.425,21	-22.690.800,31	-1.398.624,90	-6,16%
Utile di gestione	445.268,23	694.738,60	-249.470,37	-35,91%
Altri proventi ed oneri	-227.139,51	-487.765,92	260.626,41	53,43%
Profitto dopo costi di finanziamento	218.128,72	206.972,68	11.156,04	5,39%
Proventi ed oneri straordinari	-218.128,72	-206.972,68	-11.156,04	-5,39%



Sede Amministrativa

Via Arco della Posta 1
66034 Lanciano CH
T. 0872 716332
F. 0872 715087
C.F. e P.I. 01537100693
REA 140427
Capitale sociale Euro € 3.066.990,00 i.v.

Sede Operativa

S.P. Pedemontana
Loc. Cerratina
66034 Lanciano CH
T. 0872 50454
F. 0872 50583
E. info@ecolanspa.it
W. ecolanspa.it



Confronto costi 2022 – 2021	2022	2021		
58005201 - CARBUR. E LUBRIFIC. AUTOMEZZI	-1.880.307,29	-1.506.122,67	-374.184,62	-24,84%
58005202 - CARBUR. E LUBRIFIC. AUTOVETTURE	-11.786,52	-8.778,46	-3.008,06	-34,27%
58005203 - MATERIALI MAN.E RIP. CENTRI DI T.				
58005204 - MATERIALI MAN. E RIP. AUTOMEZZI	-345.379,18	-250.768,44	-94.610,74	-37,73%
58005217 - MAT. DI CONS. D. LGS 81/08/INDUMEN	-95.118,63	-54.461,33	-40.657,30	-74,65%
58005218 - GPL PER RISCALDAMENTO				
58005219 - OLIO E LUBRIFICANTI		-182,70	182,70	100,00%
58005220 - MATERIALI DI CONSUMO PIATTAFORMA	-63.928,26	-23.151,91	-40.776,35	-176,13%
68015283 - PNEUMATICI AUTOMEZZI	-332.024,21	-185.516,38	-146.507,83	-78,97%
68015288 - SMALTIMENTO RESIDUI PIATTAFORMA	-575.593,70	-483.389,10	-92.204,60	-19,07%
costo smaltimento + 394.446				
-1.783.774,81 (2022)		-1.389.328,86 (2021)		

Di seguito alcuni dati di confronto (valore produzione e costi anni 2022-2023 fino al 30/09)

Confronto conto economico 2023 – 2022 nei primi 9 mesi

Descrizione conto	9 MESI 2023	9 MESI 2022	Differenza	Differenza percentuale
Valore della produzione	21.428.992,40	20.277.164,58	1.151.827,82	5,68%
Costi della produzione	-2.008.043,92	-2.024.229,18	16.185,26	0,80%
Regime del margine	19.420.948,48	18.252.935,40	1.168.013,08	6,40%
Costi operativi	-18.358.941,37	-17.944.833,01	-414.108,36	-2,31%
Utile di gestione	1.062.007,11	308.102,39	753.904,72	244,69%
Altri proventi ed oneri	-125.018,76	-102.957,81	-22.060,95	-21,43%
Profitto dopo costi di finanziamento	936.988,35	205.144,58	731.843,77	356,75%
Proventi ed oneri straordinari	-96.298,04	-12.996,65	-83.301,39	-640,95%
Periodo di profitto	840.690,31	192.147,93	648.542,38	337,52%

2) la Società presenta anche un ottimo stato patrimoniale e una significativa liquidità, che consentirebbero di far fronte a ipotetiche (quanto improbabili, alla luce del punto che precede) perdite in futuri bilanci, prima di dover attingere a ripianamento da parte dei Comuni soci;



Sede Amministrativa

Via Arco della Posta 1
66034 Lanciano CH
T. 0872 716332
F. 0872 715087
C.F. e P.I. 01537100693
REA 140427
Capitale sociale Euro € 3.066.990,00 i.v.



Sede Operativa

S.P. Pedemontana
Loc. Cerratina
66034 Lanciano CH
T. 0872 50454
F. 0872 50583
E. info@ecolanspa.it
W. ecolanspa.it



3) l'entità dei compensi corrisposti ai componenti del C.d.A. **risulta decisamente contenuta (vedi tabella con i costi del CdA degli ultimi anni)**, soprattutto se rapportata alla complessità dell'organizzazione aziendale e al valore della produzione. Limitando l'esame agli ultimi anni, a fronte di un valore complessivo della produzione di oltre € 25.000.000,00 nel periodo, ECO.LAN. ha sopportato i seguenti costi per le competenze degli amministratori, certo **non «irragionevoli» o «irrazionali»**:

2002	204.393,60	
2003	163.314,31	
2004	163.515,12	
2005	193.203,33	
2006	185.901,27	
2007	185.901,12	
2008	185.651,12	
2009	149.933,00	
2010	60.000,00	
2011	113.204,01	
2012	128.721,84	
2013	82.890,09	Dal Marzo 2013 nuova governance
2014	70.697,96	
2015	55.240,59	
2016	56.803,44	
2017	30.812,81	
2018	16.937,28	
2019	16.937,28	
2020	16.885,44	
2021	35.874,92	
2022	35.875,92	
2023 (al 30/09)	26.906,94	

In conclusione, la ECO.LAN. S.p.A.:

- ha svolto assolto agli obblighi imposti dall'art. 11, co. 3, del TUSP, a mente del quale le società a partecipazione pubblica possono adottare la forma amministrativa del Consiglio di Amministrazione solo previa delibera assembleare «motivata con riguardo a specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa e tenendo conto delle esigenze di contenimento dei costi»;

- da anni i dati del bilancio di esercizio risultano pubblicato sul sito/web nelle pagine dedicate.

Distinti saluti.

Il direttore Generale

Dott. Massimo Ranieri



Sede Amministrativa
 Via Arco della Posta 1
 66034 Lanciano CH
 T. 0872 716332
 F. 0872 715087
 C.F. e P.I. 01537100693
 REA 140427
 Capitale sociale Euro € 3.066.990,00 i.v.

Sede Operativa
 S.P. Pedemontana
 Loc. Cerratina
 66034 Lanciano CH
 T. 0872 50454
 F. 0872 50583
 E. info@ecolanspa.it
 W. ecolanspa.it

